

Департамент социальной защиты населения города Москвы

**Методические рекомендации
по отдельным вопросам опеки и попечительства
в отношении несовершеннолетних**

Москва 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Установление и прекращение предварительной опеки (попечительства) над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.....1

Раздел 2. Установление опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми по заявлению родителей или по заявлению несовершеннолетних граждан, достигших возраста 14 лет.....14

Установление и прекращение предварительной опеки (попечительства) над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением предварительной опеки и попечительства регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Семейным кодексом Российской Федерации (далее – СК РФ), Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

Предварительная опека (попечительство) в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 48-ФЗ представляет собой разновидность опеки (попечительства), которая устанавливается в упрощенном порядке, в случаях, когда в интересах несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, необходимо немедленно назначить ему опекуна (попечителя) в связи с нецелесообразностью помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Опекуном или попечителем несовершеннолетнего может быть временно назначен совершеннолетний дееспособный гражданин, выразивший желание принять ребенка под предварительную опеку (попечительство)¹.

При отсутствии граждан, обратившихся в орган опеки и попечительства для установления предварительной опеки (попечительства) над ребенком, орган опеки и попечительства в интересах ребенка самостоятельно осуществляет поиск граждан, которые могут быть временно назначены его опекунами (попечителями).

В этих целях орган опеки и попечительства прежде всего рассматривает возможность передачи ребенка под предварительную опеку (попечительство) совершеннолетним дееспособным близким родственникам ребенка при наличии таковых (бабушкам и дедушкам, полнородным и неполнородным братьям

¹ Часть 2 статьи 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

и сестрам)². Указанные лица при установлении предварительной опеки (попечительства), как и при установлении опеки (попечительства) в общем порядке, имеют преимущественное право быть опекуном (попечителем) ребенка перед всеми другими лицами³.

При отсутствии близких родственников либо при их письменном отказе от реализации своего преимущественного права опекуном (попечителем) может быть временно назначен другой родственник, отчим (мачеха) ребенка, а также иные лица, которые желают принять его под предварительную опеку (попечительство). При этом приоритет следует отдавать исходя из интересов ребенка гражданам, уже знакомым с ребенком (в частности, друзьям семьи, соседям, работникам образовательной организации, в которой обучается или воспитывается ребенок), с которыми у ребенка сложились достаточно близкие отношения.

Орган опеки и попечительства может также обратиться с предложением об установлении предварительной опеки (попечительства) над несовершеннолетним к гражданам, которые выразили желание быть опекунами (попечителями) и состоят в связи с этим на учете в органе опеки и попечительства⁴.

С учетом положений части 2 статьи 12 Федерального закона № 48-ФЗ для установления предварительной опеки (попечительства) и назначения ребенку временного опекуна (попечителя):

1) гражданин должен представить в орган опеки и попечительства паспорт либо иной документ, удостоверяющий его личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни гражданина, желающего принять ребенка в семью в трехдневный срок.

Предварительная проверка сведений о личности опекуна (попечителя) в соответствии с частями 1 и 2 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ, предполагающая предоставление гражданином или соответствующими уполномоченными органами в орган опеки и попечительства документов,

² Статья 14 Семейного кодекса Российской Федерации;

³ Часть 5 статьи 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

⁴ Часть 3 статьи 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

предусмотренных пунктами 4 и 4.1 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423, в порядке, установленном пунктами 5, 6 и 6.1 указанных Правил, при временном назначении опекуна (попечителя) не осуществляется.

Вместе с тем при наличии в органе опеки и попечительства информации о несоответствии граждан, в отношении которых рассматривается возможность назначения временным опекуном (попечителем) несовершеннолетнего, требованиям, установленным статьей 35 ГК РФ и статьей 146 СК РФ (за исключением требования о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей), передача ребенка под предварительную опеку таким гражданам не может быть осуществлена.

При установлении предварительной опеки (попечительства) над несовершеннолетним следует учитывать нравственные и иные личные качества временно назначаемого опекуна (попечителя), способность его к выполнению своих обязанностей, отношения между ним и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, насколько это возможно, желание самого ребенка⁵.

Временное назначение опекуна ребенку, достигшему возраста десяти лет, а также назначение попечителя осуществляются только с согласия ребенка⁶.

Процедура установления предварительной опеки (попечительства) должна занимать не более трех дней с момента подачи заявления предполагаемым опекуном (попечителем), включая обследование органом опеки и попечительства условий

⁵ Пункт 2 статьи 146 Семейный кодекс Российской Федерации;

⁶ Пункт 4 статьи 145 Семейного кодекса Российской Федерации;

его жизни и издание акта (распоряжения или постановления) о временном назначении опекуна (попечителя)⁷.

На каждого ребенка, переданного под предварительную опеку (попечительство), орган опеки и попечительства формирует личное дело в порядке, установленном Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423.

Опекун (попечитель), исполняющий обязанности в силу предварительной опеки (попечительства), обладает всеми правами и обязанностями опекуна (попечителя) в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 48-ФЗ, статьей 36 ГК РФ и статьей 148.1 СК РФ, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом)⁸.

При определении органа опеки и попечительства, к компетенции которого относится установление предварительной опеки (попечительства) над ребенком, следует руководствоваться положениями статей 121 и 122 СК РФ, а также статьями 20 и 35 ГК РФ.

В соответствии со статьей 121 СК РФ органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей⁹ в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти¹⁰, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей,

⁷ Пункт 1 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации;

⁸ Часть 4 статьи 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

⁹ Информация о выявлении ребенка вносится в журнал первичного учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В случае устройства несовершеннолетнего под предварительную опеку (попечительство) орган опеки и попечительства в журнале первичного устройства учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в графе «вид устройства» указывает о передаче несовершеннолетнего под предварительную опеку (попечительство), в графе «примечание» указывает район в которое передается личное дело подопечного ребенка.

¹⁰ Порядок учета детей, оставшихся без попечения родителей, определен приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 21 февраля 2014 г. № 136 «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Согласно статье 122 СК РФ орган опеки и попечительства в течение трех календарных дней со дня получения сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве.

В соответствии со статьей 35 ГК РФ опекун или попечитель назначается органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в опеке или попечительстве, в течение месяца с момента, когда органу опеки и попечительства стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над гражданином. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту жительства опекуна (попечителя).

Согласно Закону Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 (в ред. от 28 декабря 2013 г.) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», а также Федеральному закону от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- **местом жительства** является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

- **местом пребывания** является жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации, в которых он проживает временно.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее **семи дней** со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицу, ответственному за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Регистрация гражданина Российской Федерации по **месту пребывания** производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение. Регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства.

Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области.

Пунктом 2 статьи 20 ГК РФ установлено, что местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов.

Таким образом, в случаях, когда известно место жительства ребенка и (или) его родителей (единственного родителя) в городе Москве, решение об установлении предварительной опеки (попечительства) принимается органом опеки и попечительства по месту жительства ребенка (месту жительства родителей ребенка).

В случае отсутствия у ребенка регистрации по месту жительства решение об установлении предварительной опеки принимается органом опеки и попечительства по месту жительства родителей. Если родители несовершеннолетнего имеют регистрацию в разных районах, то решение принимается органом опеки и попечительства, где ребенок преимущественно проживал совместно с родителями или одним из них.

В случае если место жительства ребенка (родителей ребенка) неизвестно, решение об установлении предварительной опеки (попечительства) над ребенком принимает орган опеки и попечительства по месту выявления ребенка.

При наличии документов, подтверждающих, что место жительства ребенка (родителей ребенка) находится за пределами города Москвы (в том числе за пределами Российской Федерации), орган опеки и попечительства по месту выявления ребенка обеспечивает учет ребенка, его временное устройство, в том числе под предварительную опеку (попечительство), и принимает необходимые меры для возвращения ребенка по его месту жительства (месту жительства родителей).

Орган опеки и попечительства издает акт об установлении предварительной опеки (попечительства) над ребенком на срок до шести месяцев, исчисляемый со дня принятия акта¹¹.

В констатирующей части акта указываются основания для принятия решения о временном назначении опекуна (попечителя), сведения о фактах, подтверждающих, что ребенок фактически остался без попечения родителей, сведения о родителях ребенка. В распорядительной части акта указывается, кто конкретно и на какой срок назначается опекуном (попечителем) ребенка, определяется место жительства подопечного, назначаются денежные средства.

Выплата денежных средств на содержание подопечного назначается в соответствии с Законом города Москвы от 15 декабря 2004 г. № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)».

¹¹ Часть 5 статьи 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

На основании статьи 3 указанного Закона назначение и выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), производятся во всех случаях установления опеки (попечительства) над детьми - сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе и при установлении предварительной опеки (попечительства), кроме следующих случаев:

если опекуны (попечители) назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона № 48-ФЗ;

если подопечные находятся на полном государственном обеспечении в образовательных организациях (детских домах, школах-интернатах), лечебных организациях (домах ребенка), организациях социальной защиты населения (детских домах-интернатах для детей-инвалидов с умственной отсталостью и физическими недостатками, социально-реабилитационных центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальных приютах) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других аналогичных организациях.

В случае установления над ребенком предварительной опеки (попечительства) денежные средства на его содержание назначаются временно назначенному опекуну (попечителю) на период предварительной опеки (попечительства) и подлежат выплате в течение указанного периода. Временно назначенному опекуну (попечителю) не возмещаются расходы по содержанию ребенка за период до установления предварительной опеки (попечительства). При назначении в дальнейшем временно назначенного опекуна (попечителя) несовершеннолетнего его опекуном (попечителем) в общем порядке денежные средства на содержание подопечного назначаются и выплачиваются в порядке, установленном Законом города Москвы от 15 декабря 2004 г. № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)», с исключением периода предварительной опеки (попечительства), в течение которого производились выплаты денежных средств¹².

¹² Часть 3.1 статьи 8 Закона города Москвы от 15 декабря 2004 г. № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)».

Выплата денежных средств, назначенных на период предварительной опеки (попечительства), прекращается со дня, следующего за днем окончания срока предварительной опеки (попечительства)¹³.

Если после установления предварительной опеки (попечительства) временно назначенный опекун (попечитель) будет проживать с ребенком на территории другого района города Москвы либо другого субъекта Российской Федерации, личное дело подопечного с сопроводительным письмом передается в соответствующий орган опеки и попечительства для постановки на учет и осуществления контроля за содержанием и воспитанием подопечного по месту его фактического проживания с опекуном (попечителем). При переезде опекуна (попечителя) в другой субъект Российской Федерации, на территории которого подопечный будет проживать совместно с опекуном (попечителем), к личному делу подопечного необходимо приобщать информационную справку о ранее выплаченных денежных средствах на содержание подопечного. Денежные средства на содержание подопечного в данном случае будут выплачиваться в размере и в порядке установленном законом субъекта Российской Федерации.

В органе опеки и попечительства, установившем предварительную опеку (попечительство), необходимо оставлять копию личного дела подопечного.

В соответствии с Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423, орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного совместно с опекуном в целях осуществления надзора за деятельностью опекуна (попечителя) проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечного. С учетом положений пункта 4 указанных Правил

¹³ Часть 2 статьи 10 Закона города Москвы от 15 декабря 2004 г. № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)».

при помещении подопечного под предварительную опеку (попечительство) плановую проверку следует проводить в виде посещения подопечного:

один раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о временном назначении опекуна (попечителя);

один раз в три месяца по истечении первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о временном назначении опекуна (попечителя).

В случае изменения места жительства подопечного орган опеки и попечительства по новому месту его жительства при получении личного дела подопечного обязан в течение трех дней со дня его получения провести внеплановую проверку.

Для назначения временно назначенного опекуна (попечителя) опекуном (попечителем) ребенка в общем порядке необходимо предоставление в орган опеки и попечительства сведений о личности опекуна (попечителя), установленных Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423¹⁴.

На основании представленных в орган опеки и попечительства документов и акта обследования условий жизни временно назначенного опекуна (попечителя) орган опеки и попечительства издает акт о назначении временно назначенного опекуна (попечителя) опекуном (попечителем) несовершеннолетнего без указания срока его полномочий или в соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ опекуном (попечителем) на определенный срок¹⁵.

Документы, необходимые для решения вопроса о назначении опекуном (попечителем) ребенка, должны быть предоставлены гражданином в орган опеки

¹⁴ Часть 2 статьи 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

¹⁵ Перечень документов, представляемых в орган опеки и попечительства гражданами, желающими стать опекунами (попечителями), установлен пунктами 4 и 4.1 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423.

и попечительства в течение шести месяцев со дня принятия акта о временном назначении опекуна (попечителя). Указанный срок может быть увеличен еще на два месяца при наличии исключительных обстоятельств (удаленность места проживания гражданина, временно назначенного опекуном (попечителем) ребенка, график работы гражданина, состояние здоровья гражданина или членов его семьи и другие уважительные причины, затрудняющие своевременное получение гражданином соответствующих документов). В этом случае орган опеки и попечительства издает акт (постановление, распоряжение) о продлении срока предварительной опеки (попечительства) над несовершеннолетним, в котором в констатирующей части указывает причины увеличения срока предварительной опеки (попечительства), а в распорядительной части – конкретные сроки и даты продления предварительной опеки (попечительства) и выплаты денежных средств.

По истечении предварительной опеки (попечительства) на основании представленных документов и акта обследования условий жизни временно назначенного опекуна (попечителя) орган опеки и попечительства издает акт о назначении его опекуном (попечителем). В соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона № 48 – ФЗ в акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, может быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.

Если лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительной опеки (попечительства), назначено опекуном (попечителем) ребенка в установленный срок в общем порядке, права и обязанности опекуна (попечителя) считаются возникшими с момента принятия акта о его временном назначении опекуном (попечителем).

Предварительная опека (попечительство) прекращается, если до истечения шести месяцев (либо, в случае продления указанного срока в установленном порядке, до истечения восьми месяцев) со дня принятия акта о временном

назначении опекуна (попечителя) временно назначенный опекун (попечитель) не назначен опекуном (попечителем) ребенка в общем порядке¹⁶.

В случае если в течение указанного срока в орган опеки и попечительства не представлены в установленном порядке необходимые документы, содержащие сведения о личности временно назначенного опекуна (попечителя), предварительная опека (попечительство) прекращается автоматически в связи с истечением срока действия акта о предварительной опеке (попечительстве).

Причинами принятия органом опеки и попечительства решения об отказе в назначении временно назначенного опекуна (попечителя) несовершеннолетнего опекуном (попечителем) в общем порядке могут являться в том числе:

установление органом опеки и попечительства обстоятельств, препятствующих в соответствии со статьей 146 СК РФ назначению временно назначенного опекуна (попечителя) ребенка его опекуном (попечителем) в общем порядке;

нецелесообразность дальнейшего пребывания ребенка в семье временно назначенного опекуна (попечителя), в частности, в случае если опекуном (попечителем) ребенка был временно назначен посторонний для него гражданин, а родственник ребенка, которому впоследствии стало известно об утрате ребенком родительского попечения, желает и может принять ребенка на воспитание в свою семью. В этом случае вопрос о назначении ребенку опекуна (попечителя) должен решаться исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения¹⁷.

Кроме того предварительная опека (попечительство) может быть прекращена досрочно в случаях:

освобождения временно назначенного опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей по его просьбе или в связи с возникновением противоречий между интересами подопечного и интересами временно назначенного опекуна (попечителя), в том числе при установлении органом опеки и попечительства до истечения срока предварительной опеки (попечительства) обстоятельств,

¹⁶ Часть 5 статьи 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

¹⁷ Статья 57 Семейного кодекса Российской Федерации

препятствующих назначению временно назначенного опекуна (попечителя) ребенка его опекуном (попечителем) в общем порядке, или нецелесообразности дальнейшего пребывания ребенка в семье временно назначенного опекуна (попечителя);

отстранения временно назначенного опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей в связи с ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей, нарушением прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки (попечительства) в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи, выявлением органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения временно назначенным опекуном (попечителем) правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом;

смерти временно назначенного опекуна (попечителя);

достижения несовершеннолетним подопечным возраста восемнадцати лет, его вступления в брак или эмансипации.

Предварительная опека над детьми несовершеннолетних родителей прекращается также в случае достижения возраста восемнадцати лет или приобретения гражданской дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия родителями подопечных¹⁸.

В случае если временно назначенный опекун (попечитель) не планирует в дальнейшем устанавливать опеку (попечительство) над подопечным в общем порядке, либо усыновлять (удочерять) этого ребенка, а также в случае досрочного прекращения предварительной опеки (попечительства) орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного совместно с опекуном принимает меры, направленные на дальнейшее устройство несовершеннолетнего на воспитание в семьи граждан, желающих принять ребенка на воспитание, прежде всего, рассматривает кандидатов среди родственников и близкого окружения ребенка, а также граждан, уже имеющих заключение о возможности быть опекунами (попечителями) и состоящих на учете в органах опеки и попечительства,

¹⁸ Части 1-5 статьи 29 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

с целью недопущения помещения ребенка в организацию для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В случаях прекращения предварительной опеки и попечительства до истечения одного месяца с даты внесения сведений о ребенке в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, орган опеки и попечительства по истечении указанного срока заполняет анкету ребенка и передает ее в течение 3 рабочих дней в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Заполнение анкеты ребенка осуществляется органом опеки попечительства по месту жительства предварительного опекуна или попечителя и нахождения личного дела ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Если предварительная опека или попечительство прекращаются по истечении одного месяца со дня первичного учета ребенка, оставшегося без попечения родителей, анкета ребенка заполняется и передается в региональный банк данных о детях в течение 3 рабочих дней со дня прекращения предварительной опеки или попечительства. В графе «Дополнительная информация» анкеты ребенка в обязательном порядке указываются реквизиты актов органа опеки и попечительства о назначении и прекращении предварительной опеки или попечительства.

Если после внесения сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, в региональный банк данных о детях принимается акт о временном назначении опекуна или попечителя (принятия акта о предварительных опеке или попечительстве), то в региональный банк данных о детях направляется прекращение учета сведений о таком ребенке в государственном банке данных о детях.

Установление опеки (попечительства) над несовершеннолетними по заявлению родителей или по заявлению несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет

Статья 13 Федерального закона № 48-ФЗ предусматривает возможность установления опеки или попечительства по инициативе (на основании письменного заявления) родителей ребенка или самого несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет.

Опекун (попечитель) может назначаться по предложению указанных лиц в случаях, когда родители (единственный родитель) несовершеннолетнего ребенка не могут исполнять свои родительские обязанности в течение определенного периода по уважительным причинам. В совместном заявлении родители несовершеннолетнего указывают конкретное лицо, на которое могут быть возложены обязанности опекуна или попечителя.

В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) по заявлению родителей (единственного родителя) должен быть указан срок действия полномочий опекуна (попечителя)¹⁹.

Срок, на который ребенок может быть передан под опеку (попечительство) по заявлению родителей законодательством Российской Федерации не установлен. Указанный срок определяется органом опеки и попечительства индивидуально, в каждом конкретном случае с учетом объективных обстоятельств, обуславливающих невозможность исполнения родителями ребенка родительских обязанностей.

Вместе с заявлением родителям ребенка необходимо предоставить в орган опеки и попечительства документы, подтверждающие причины, по которым они не имеют возможности исполнять родительские обязанности в течение определенного периода. В качестве таких причин могут рассматриваться, в частности, выезд родителей ребенка на длительный срок за пределы города Москвы, в том числе за пределы Российской Федерации, в связи со служебной необходимостью либо для получения образования, лечения, ухода за родственниками, нуждающимися

¹⁹ Часть 1 статьи 13 от 24 апреля 2008 г. Федерального закона № 48-ФЗ

в постоянном постороннем уходе, длительное пребывание родителей ребенка в медицинской организации для прохождения курса лечения или реабилитации в стационарных условиях, частое отсутствие родителей, обусловленное графиком их работы, выезд ребенка на длительный срок за пределы города Москвы, в том числе за пределы Российской Федерации, для получения образования, лечения, отдыха и другие уважительные причины.

На период установления опеки (попечительства) по заявлению родителей опекун (попечитель) приобретает права законного представителя ребенка.

Опека (попечительство) по заявлению родителей прекращается по истечении срока, установленного в акте о назначении опекуна (попечителя). По совместному заявлению родителей (заявлению единственного родителя) ребенка опека (попечительство) может быть также прекращена досрочно.

Выполнение обязанностей опекуна (попечителя), назначенного по заявлению родителей на определенный срок, осуществляется безвозмездно. Денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) по заявлению родителей, не назначаются и не выплачиваются, так как родители обязаны выполнять свои обязанности по предоставлению ребенку содержания²⁰.

В случае если родители уклоняются от исполнения своих обязанностей, связанных с личным воспитанием и содержанием ими ребенка, и истек срок, на который был назначен опекун (попечитель) по их заявлению, органу опеки и попечительства следует принять предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы меры, направленные на установление причин соответствующих действий (бездействия) родителей ребенка и обеспечение исполнения ими родительских обязанностей в целях предупреждения утраты ребенком родительского попечения. Аналогичным образом органу опеки и попечительства следует действовать при поступлении информации об уклонении родителей от исполнения родительских обязанностей до истечения срока действия полномочий опекуна (попечителя), назначенного по заявлению

²⁰ Пункт 3 статьи 148 СК РФ, часть 2 статьи 3 Закона города Москвы от 15 декабря 2004 г. № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)».

родителей.

В случае если указанные меры не дали результата и ребенок утратил родительское попечение, орган опеки и попечительства обеспечивает защиту прав ребенка в соответствии с семейным законодательством, в том числе рассматривает вопрос об установлении опеки (попечительства) над ребенком, оставшимся без попечения родителей, и назначении его опекуном (попечителем) лица, исполняющего обязанности законного представителя ребенка по заявлению родителей.

Единственный родитель вправе определять на случай своей смерти опекуна или попечителя ребенка²¹. Соответствующее заявление, собственноручно подписанное родителем, подается в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка. В заявлении должна быть указана дата его составления.

В этом случае предусмотрено удостоверение (свидетельствование подлинности) подписи родителя руководителем органа опеки и попечительства. Если родитель не имеет возможности обратиться в орган опеки и попечительства лично, подлинность его подписи на заявлении может быть засвидетельствована в нотариальном порядке либо организациями или лицами, наделенными указанным полномочием Федеральным законом № 48-ФЗ. К таким организациям или лицам относятся: организация, в которой родитель работает или обучается; товарищество собственников жилья, жилищный, жилищно-строительный или иной специализированный потребительский кооператив, осуществляющий управление многоквартирным домом, управляющая организация по месту жительства родителя; администрация учреждения социальной защиты населения, в котором находится родитель; администрация медицинской организации, в которой родитель находится на излечении; командир (начальник) соответствующих воинских части, соединения, учреждения, военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, если родитель является военнослужащим, работником этих воинских части, соединения, учреждения, военной профессиональной образовательной организации или военной

²¹ Часть 2 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ.

образовательной организации высшего образования; начальник соответствующего места лишения свободы, в котором отбывает наказание родитель²².

С учетом положений пункта 3 статьи 35 ГК РФ и части 2 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ указанное в заявлении родителя лицо должно дать согласие на исполнение обязанностей опекуна (попечителя) ребенка.

Поданное заявление может быть отменено или изменено только самим родителем. Изменение может касаться личности возможного опекуна или попечителя.

Несовершеннолетний гражданин, оставшийся без попечения родителей, достигший возраста четырнадцати лет, вправе подать в орган опеки и попечительства заявление о назначении ему в качестве попечителя конкретного лица (часть 3 статьи 13 Федерального закона № 48-ФЗ).

В каждом из перечисленных случаев в заявлении должно быть указано конкретное лицо (его фамилия, имя, отчество, место жительства, контактные данные), которое предлагается в качестве будущего опекуна или попечителя ребенка.

К опекуну (попечителю), избранному родителями (единственным родителем) или несовершеннолетним, достигшим возраста 14 лет, предъявляются те же требования, что и при установлении опеки (попечительства) в общем порядке.

Опекунами (попечителями) по заявлению родителей или несовершеннолетнего могут быть назначены как родственники ребенка, так и другие лица.

В орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего предоставляется полный комплект документов в соответствии с Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423.

²² Часть 2 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ

В назначении опекуном (попечителем) лица, указанного родителями (единственным родителем) несовершеннолетнего гражданина либо несовершеннолетним гражданином, достигшим возраста четырнадцати лет, может быть отказано только в случае, если такое назначение противоречит гражданскому или семейному законодательству либо интересам ребенка. В этом случае орган опеки и попечительства принимает акт об отказе в назначении опекуном (попечителем). Указанный акт должен отвечать общим требованиям, предъявляемым к актам органа опеки и попечительства.

В случае несогласия с решением органа опеки и попечительства о назначении или об отказе в назначении опекуна (попечителя) заинтересованные лица вправе оспорить его в судебном порядке.